

UCHWAŁA NR IX/78/2019
RADY GMINY SEJNY

z dnia 15 listopada 2019 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019 - 2021

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696 i poz. 1815) oraz art.176 pkt 1 i art.179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019r. poz. 1111 i poz. 1818) Rada Gminy Sejny uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2019 – 2021 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

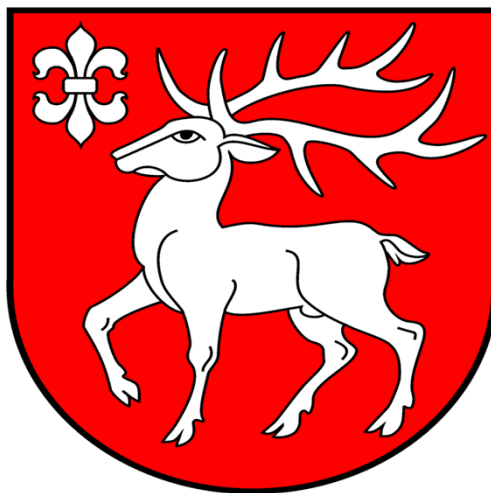
§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sejny.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem pojęcia.

Przewodniczący Rady

Anna Szulowicz

**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY
NA LATA 2019 - 2021**



SPIS TREŚCI:

I. WSTĘP

II. PODSTAWY PRAWNE DO REALIZACJI PROGRAMU

III. DIAGNOZA SPOŁECZNA

IV. ZAŁOŻENIA PROGRAMU

V. ODBIORCY

VI. OCZEKIWANE REZULTATY

VII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

VIII. MONITORING I EWALUACJA

I. WSTĘP

„... Życie całych społeczeństw, narodów, państw, Kościoła, zależy od tego czy rodzina jest pośród nich prawdziwym środowiskiem życia i miłości ...”

/Jan Paweł II, Jasna Góra, 1979/

Rodzina uważana jest za naturalną i podstawową komórkę społeczną. Jako pierwsze środowisko wychowawcze wpływa na osobowość człowieka, jego życie i rozwój. Rodzina jest miejscem, w którym dziecko doświadcza swoich pierwszych kontaktów z otoczeniem, zaczyna poznawać i rozumieć wartości społeczne. Na ich podstawie będzie budować swój własny system norm i zachowań. Dzięki temu, że w rodzinie możliwe jest pełne doświadczenie i przeżywanie własnej godności i podmiotowości dom rodzinny stanowi naturalne środowisko wprowadzania dzieci w solidarność i odpowiedzialność wspólnotową.

Rodzina jest wspólnotą. Dojrzała wspólnota – to wspólnota autonomicznych osób, a więc wspólnota oparta na wyborze, a nie na przymusie. Konstruktywne rozwiązywanie pojawiających się w różnych fazach ludzkiego

i rodzinnego życia dylematów, problemów, konfliktów wzmacnia wspólnotę rodzinną. Autorytet, stałość i życie w związkach rodzinnych stanowią podstawy wolności, bezpieczeństwa i braterstwa w społeczeństwie. W przypadku dezorganizacji, rodzina nie jest w stanie realizować swoich podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi.

Prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny zagraża jednak szereg czynników, wśród których istotny wpływ mają zjawiska patologiczne. Ich oddziaływanie czyni daną rodzinę dysfunkcyjną. Rodzina dotknięta nimi bez pomocy z zewnątrz często nie potrafi sprostać swoim obowiązkom względem dzieci, rozwiązywać swoich problemów i wyjść z sytuacji kryzysowych.

Do zjawisk patologicznych zalicza się w szczególności alkoholizm, narkomanię, przestępczość, niewydolność opiekuńczo-wychowawczą oraz przemoc. Problemy te są najczęstszą przyczyną niedostosowania społecznego dzieci. Występowanie ich często jest powiązane z problemem ubóstwa i długotrwałego bezrobocia, które to stanowią podstawowe podłoże braku równowagi i bezpieczeństwa w rodzinie. Występujące w rodzinach problemy są często złożone i ich rozwiązanie wymagają interdyscyplinarnych i skoordynowanych działań osób ze specjalistycznym przygotowaniem oraz instytucji działających na rzecz rodzin. Rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego ich monitorowania i wsparcia, w tym w szczególności przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, policję, kuratorów sądowych, a w razie potrzeby również przez asystentów rodzinnych. Działania takie mogą być skuteczne jedynie przy założeniu wspólnej współpracy wszystkich instytucji działających na rzecz dziecka i rodziny. Praca z rodziną powinna być prowadzona we wczesnym okresie jej zagrożenia przez wykwalifikowaną w tym zakresie kadrę.

Pomoc rodzinie ma na celu w konsekwencji przywrócenie jej prawidłowego funkcjonowania poprzez umożliwienie jej odzyskania lub nabycia umiejętności prawidłowego pełnienia ról opiekuńczo-wychowawczych i społecznych, aby dziecko pozostało w naturalnej rodzinie i tam zostało przygotowane do prawidłowego funkcjonowania w swoim życiu i społeczeństwie.

Niniejszy Program jest propozycją zintegrowanych kierunków działań realizowanych w zakresie opieki nad dziećmi i rodziną na terenie Gminy Sejny.

II. PODSTAWY PRAWNE DO REALIZACJI PROGRAMU

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019r. poz. 1111 z późn. zm.);
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019r. poz. 1507 z późn. zm.);
3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2019r. poz. 1390 z późn. zm.);
4. Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018r. poz. 2137 z późn. zm.);
5. Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019r. poz. 852 z późn. zm.);
6. Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.).

III. DIAGNOZA SPOŁECZNA

W 2018r. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sejnach objął szeroko rozumianym wsparciem 232 rodziny, w tym 633 osób w tych rodzinach.

Poniższa tabela obrazuje dane dotyczące powodów przyznania pomocy:

POWÓD TRUDNEJ SYTUACJI ŻYCIOWEJ		LICZBA RODZIN	
		OGÓŁEM	Liczba osób w tych rodzinach
UBÓSTWO	1	124	360
SIEROCTWO	2	0	0
BEZDOMNOŚĆ	3	0	0
POTRZEBA OCHRONY MACIERZYŃSTWA	4	0	0
W TYM: WIELODZIETNOŚĆ	5	0	0
BEZROBOCIE	6	91	245

NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ	7	43	76
DLUGOTRWAŁA LUB CIĘŻKA CHOROBA	8	23	39
BEZRADNOŚĆ W SPRAWACH OPIEK.-WYCHOWAWCZYCH I PROWADZANIA GOSPODARSTWA DOMOWEGO – OGÓŁEM	9	44	184
W TYM: RODZINY NIEPEŁNE	10	13	43
RODZINY WIELODZIELNE	11	23	126
PRZEMOC W RODZINIE	12	0	0
POTRZEBA OCHRONY OFIAR HANDLU LUDŹMI	13	0	0
ALKOHOLIZM	14	7	8
NARKOMANIA	15	0	0
TRUDNOŚCI W PRZYSTOSOWANIU DO ŻYCIA PO ZWOLNIENIU Z ZAKŁADU KARNEGO	16	1	1
TRUDNOŚCI W INTEGRACJI OSÓB, KTÓRE OTRZYMAŁY STATUS UCHODźCY, OCHRONĘ UZUPEŁNIAJĄCĄ LUB ZEZWOLENIE NA POBYT CZASOWY	17	0	0
ZDARZENIE LOSOWE	18	2	10
SYTUACJA KRYZYSOWA	19	0	0
KLĘSKA ŻYWIŁOWA LUB EKOLOGICZNA	20	0	0

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z programu Helios

Bezrobocie jest głównym czynnikiem sprawczym ubóstwa. Niesie za sobą nie tylko niedostatek ale też i negatywne skutki w zakresie funkcjonowania rodziny. Prowadzi często do zachowań dewiacyjnych w rodzinie, utrzymania nałogów, marginalizacji, obniżenia poziomu potrzeb bytowych i całokształtu bytowania. W konsekwencji generuje występowanie patologii społecznej oraz nie radzenie sobie w wypełnianiu ról opiekuńczo-wychowawczych i społecznych. W rodzinach takich często występuje alkoholizm, złe warunki socjalno-bytowe, problemy w zakresie opieki nad dziećmi. Złe funkcjonowanie rodziny jest częstym powodem zaniedbywania przez dzieci nauki, nie realizowania obowiązku szkolnego, demoralizacji oraz niskiej samooceny. Brak odpowiedniego specjalistycznego wsparcia dla takich rodzin powoduje potencjalne zagrożenie związane z koniecznością odebrania dzieci ze środowiska naturalnego i umieszczenia ich w pieczy zastępczej.

IV. ZAŁOŻENIA PROGRAMU

Cel główny:

Skuteczne wspieranie rodzin do prawidłowego wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczej, a tym samym utrzymanie dziecka w rodzinie bądź jego powrót do rodziny.

Cele szczegółowe:

- diagnozowanie i monitorowanie skali potrzeb i problemów rodzin
- tworzenie warunków sprzyjających umacnianiu instytucji rodziny i jej integracji
- wsparcie w rozwijaniu umiejętności opiekuńczo – wychowawczych
- podniesienie świadomości w zakresie planowania i funkcjonowania rodziny
- uwrażliwienie i aktywizowanie środowiska lokalnego na potrzeby dzieci i rodzin dysfunkcyjnych
- współpraca z instytucjami i organizacjami działającymi na rzecz dziecka

V. ODBIORCY

Gminny Program Wspierania Rodziny skierowany jest głównie do rodzin dysfunkcyjnych, jednakże wsparciem objęte zostaną także rodziny, które na skutek różnych sytuacji życiowych, znalazły się w sytuacji wymagającej udzielenia pomocy przez placówki działające na rzecz wspierania rodziny.

Program głównie kierowany jest do:

- rodzin znajdujących się w sytuacjach kryzysowych i zagrożonych kryzysem, w których występuje ubóstwo, bezrobocie i uzależnienia
- rodzin wielodzietnych
- rodzin z dziećmi niepełnosprawnymi

- rodzin dotkniętych zjawiskiem przemocy
- rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych
- rodzin naturalnych, w związku z umieszczeniem dziecka w pieczy zastępczej

Przewidywana praca z rodziną oraz wszelkiego rodzaju formy pomocy mają na celu przede wszystkim zaspokojenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin. Działania skierowane są na zapewnienie bezpieczeństwa dzieci oraz podniesienie kompetencji wychowawczych rodziców i opiekunów w celu zapewnienia optymalnego rozwoju dzieci oraz ogólnego podniesienia jakości życia całej rodziny.

Wszelkie działania mające na celu wsparcie rodziny są niezwykle ważne, gdyż wzmacniając rodzinę, wzmacniamy kapitał społeczny społeczności lokalnej.

VI. OCZEKIWANE REZULTATY

- podniesienie poziomu i rozwój profesjonalnych form pomocy rodzinie
- poprawa funkcjonowania rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym
- pozostawienie dzieci w miejscu zamieszkania
- zminimalizowanie negatywnych zachowań wśród dzieci i młodzieży
- reintegracja rodziny biologicznej poprzez powrót dziecka do rodziny
- konsolidacja działań różnych instytucji i organizacji

VII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Realizacja Programu będzie odbywać się w zakresie posiadanych środków budżetu gminy, budżetu państwa oraz środków poza publicznymi pozyskanych z innych źródeł.

VIII. MONITORING I EWALUACJA

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 jest dokumentem otwartym i długofalowym. Będzie on realizowany przy współpracy lokalnego samorządu. Koordynatorem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 będzie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Monitorowanie i ewaluacja odbywać się będą poprzez przedkładanie informacji z realizacji Programu wraz ze wskazaniem potrzeb w przekazywanej corocznej informacji z działalności GOPS w Sejnach.

Przewodniczący Rady

Anna Szulowicz

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy opracowania i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny. Natomiast art. 179 ust. 2 wskazuje, że programu uchwalane są przez radę gminy, z uwzględnieniem potrzeb związanych z realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny. Program określa kierunki działań w zakresie wspierania rodzin sprzyjającemu prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb rodzin przejawiających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych z terenu Gminy Sejny na lata 2019-2021

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady

Anna Szulowicz