

**PROJEKT**

z dnia .....

**UCHWAŁA NR .../.../2022**

**RADY GMINY SEJNY**

z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie wyrażenia zgody na wypowiedzenie zmieniające warunki pracy  
i płacy z Radnym Rady Gminy Sejny**

Na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005 i poz. 1079) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na wypowiedzenie zmieniające warunki pracy i płacy z Radnym Rady Gminy Sejny Grzegorzem Zubowicz zatrudnionym w Nadleśnictwie Gołdap z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Uzasadnienie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy, o którym mowa w § 1 uchwały, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Sejny do przekazania niniejszej uchwały Pracodawcy Radnego oraz doręczenie jej zainteresowanemu Radnemu Rady Gminy Sejny Panu Grzegorzowi Zubowicz.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**RADCA PRAWNY**

*Jerzy Lewczuk*

## Uzasadnienie

Dnia 29 grudnia 2021 roku wpłynął do Rady Gminy Sejny wniosek Nadleśnictwa Gołdap, w sprawie podjęcia przez Radę Gminy w Sejnach uchwały w przedmiocie wyrażenia zgody na wypowiedzenie zmieniające warunki pracy i płacy Radnego Grzegorza Zubowicza. Wniosek Nadleśnictwa w dniu 31 grudnia 2021 r. przesłany został wszystkim Radnym, w tym Radnemu Grzegorzowi Zubowiczowi. W piśmie z dnia 10 stycznia 2022 r. skierowanym do Rady Gminy Sejny, Radny Grzegorz Zubowicz odniósł się do treści wniosku Nadleśnictwa i wniósł o niewyrażenie zgody Nadleśnictwu Gołdap na wypowiedzenie mu warunków płacy wynikających z umowy o pracę powołanej w treści przedmiotowego wniosku, z powodu braku wskazania rzeczywistych i uzasadnionych przyczyn planowanego wypowiedzenia oraz braku podstawy prawnej dla tego wypowiedzenia.

Z uwagi na stwierdzenie nieważności poprzedniej uchwały Rady z dnia 28 stycznia 2022r. przez WSA w Białymstoku, Rada Gminy Sejny jeszcze raz przeanalizowała podane we wniosku przez pracodawcę przyczyny zmiany warunków pracy i płacy Radnego Grzegorza Zubowicza i dokonała ich oceny w oparciu o informację zawarte w złożonym wniosku, wyjaśnienia pisemne i ustne radnego oraz zgłoszone przez radnych uwagi. We wniosku do Rady Gminy z dnia 27 grudnia 2021r. , Nadleśnictwo podnosi, iż w świetle par. 8 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 stycznia 2003r. w sprawie stanowisk, stopni służbowych oraz zasad wynagradzania w Służbie Leśnej, pracownikowi można obniżyć stopień służbowy w przypadku przejścia pracownika na niższe stanowisko w Służbie Leśnej z zachowaniem posiadanego stopnia służbowego za zgodą między innymi dyrektora RDLP i dotyczy to tylko jednego pracodawcy . Z uzasadnienia wniosku wynika więc że przyczyną wypowiedzenia umowy o pracę nie są okoliczności związane z wykonywaniem funkcji radnego.

Zgodnie z przepisem art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady gminy, której jest członkiem. Rada gminy odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. Ponieważ przyczyną rozwiązania stosunku pracy z radnym są zdarzenia niezwiązane z wykonywaniem przez niego mandatu radnego w świetle aktualnego orzecznictwa sądowego, Rada jest zobligowana do wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy

Orzecznictwo sądów administracyjnych wskazuje że rada nie jest uprawniona do odmowy wyrażenia zgody w przypadku gdy przyczyną rozwiązania stosunku pracy z radnym są zdarzenia niezwiązane z wykonywaniem przez niego mandatu radnego

Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 grudnia 2021 r. III OSK 4443/ „*Łączne zastosowanie dyrektyw wykładni językowej i systemowej do obu zdań przepisu art. 25 ust. 2 u.s.g. prowadzi do wniosku, iż rada gminy ma obowiązek udzielić zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym w każdym przypadku, za wyjątkiem sytuacji gdy podstawą rozwiązania stosunku pracy są okoliczności związane z wykonywaniem mandatu radnego*”.

Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 13 września 2021 r. III SA/GI 788/21 „Rada gminy nie może odmówić wyrażenia zgody na dokonanie wypowiedzenia warunków pracy i płacy wynikających z umowy o pracę radnego wówczas, gdy podstawą tego wypowiedzenia są inne zdarzenia, które nie są związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. Oznacza to, że jeżeli podstawą opisanej odmowy nie są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada gminy ma obowiązek wykazać przyczyny usprawiedliwiające odmowę wyrażenia zgody na dokonanie wypowiedzenia wynikających z umowy o pracę warunków pracy i płacy z uwagi na status radnego”.

Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 13 maja 2021 r. III SA/Gd 1094/2020 „Uprzywilejowanie radnych w zakresie możliwości rozwiązania z nimi stosunku pracy jest uzasadnione jedynie wtedy, gdy to rozwiązanie ma związek ze sprawowaniem mandatu radnego. W związku z tym drugie zdanie art. 25 ust. 2 u.s.g. należy odczytywać jako wskazanie okoliczności uzasadniających odmowę wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym”.

Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 18 grudnia 2019 r. II SA/Rz 1199/19 „Wówczas, gdy brak jest w danej sprawie przesłanki odmowy wyrażenia zgody, o której mowa w art. 25 ust. 2 zd. 2 u.s.g., to radzie gminy nie przysługuje prawo swobodnego decydowania w zakresie wyrażenia zgody. Jeśli organ stanowiący ustali, że pracodawca zamierza rozwiązać stosunek pracy radnego wskutek okoliczności, które nie są zdarzeniami związanymi z wykonywaniem przez radnego mandatu, to rada gminy nie ma prawa odmówić zgody na rozwiązanie tego stosunku pracy”.

Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 28 listopada 2018 r. VIII SA/Wa 650/18 „Celem art. 25 ust. 2 u.s.g. nie jest zapewnienie radnemu nieusuwalności z pracy, jaką wykonuje. Rada nie posiada bowiem uprawnień do tego, aby oceniać konieczność czy zasadność ruchów personalnych podejmowanych przez pracodawcę. Winna się jedynie skupić na zbadaniu istnienia związku pomiędzy planowanym zwolnieniem a wykonywaniem mandatu przez radną”.

Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 6 listopada 2019 r. II SA/Rz 916/19 „Rada gminy nie może odmówić zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku nie są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. W związku z tym rada gminy jest uprawniona do oceny zasadności podstaw rozwiązania z radnym stosunku pracy tylko w takim zakresie, jaki jest konieczny do wykazania, że podane przez pracodawcę przyczyny są pozorne, zaś rzeczywistymi przyczynami są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu”.

Z powyższych względów, Rada wyraża zgodę na zmianę warunków płacy i pracy radnego.